

دولت نهم با انتقال سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان ها به زیرمجموعه استانداری ها نخستین گام را برای افزایش اختیارات استانداران و تمرکززدایی برداشت.



راه اندازی مرکز تجمیعی واکسیناسیون هلال احمر در هرمزگان

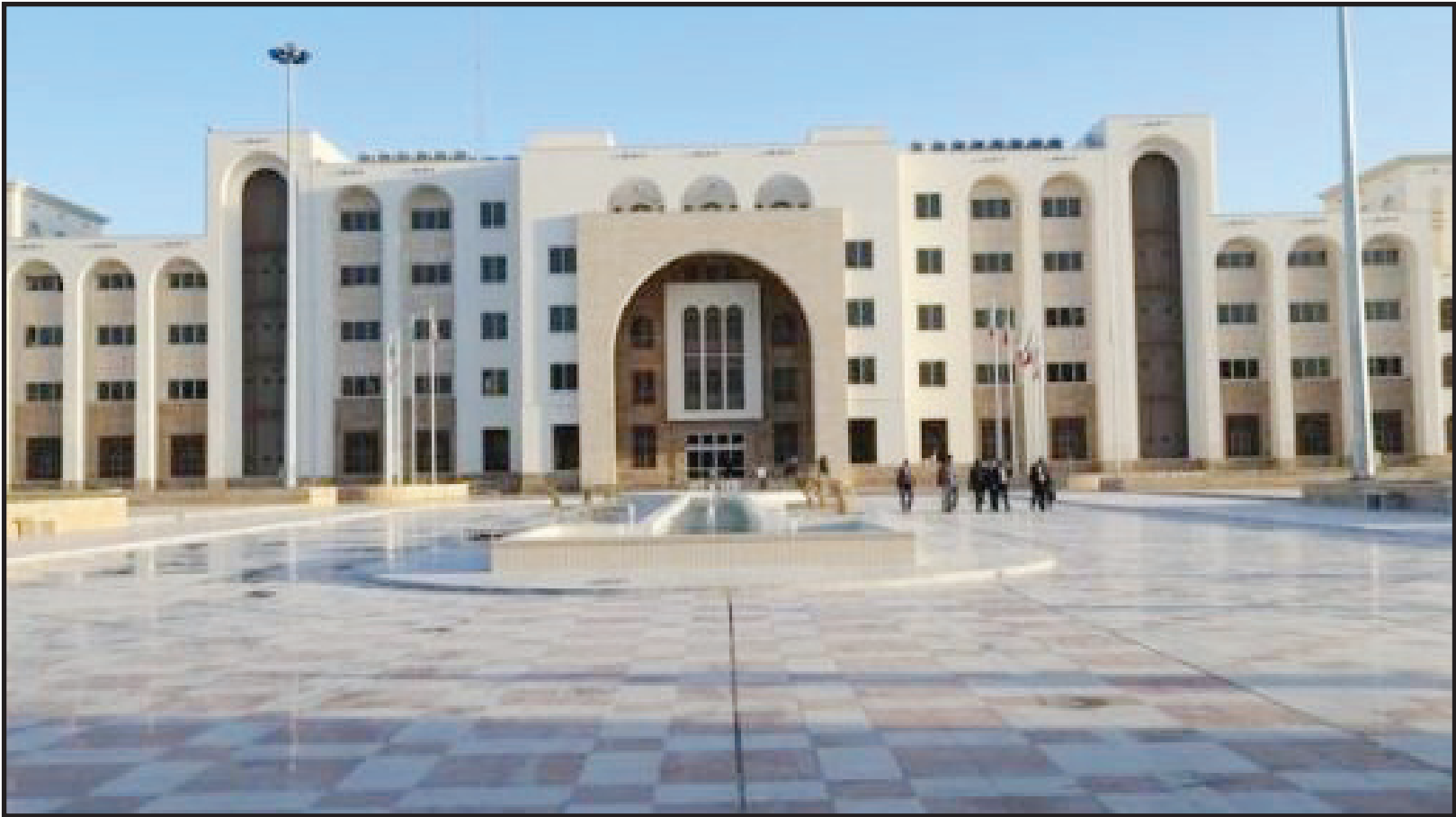
مدیر عامل جمعیت هلال احمر هرمزگان گفت: نخستین مرکز واکسیناسیون تجمیعی این جمعیت در مدرسه شهدای صنعت نفت شهرک امام رضا (ع) بندرعباس فعالیت خود را آغاز کرد. به گزارش صبح ساحل، مختار سلحشور در حاشیه آغاز یکار این مرکز افزود: همه امور پذیرش و ثبت اطلاعات مراجعه کنندگان به مرکز واکسیناسیون توسط نیروهای جمعیت هلال احمر و با نظارت دانشگاه علوم پزشکی انجام می شود. مدیر عامل جمعیت هلال احمر هرمزگان اضافه کرد: جمعیت هلال احمر از شروع بحران کرونا تاکنون با تمام ظرفیت جهت پیشگیری و حمایت اقدام کرده و طرح هایی همچون تهیه و توزیع بسته معیشتی و بهداشتی، طرح ناظران سلامت، نذر سلامت و آبران سلامت را اجرا کرده است.



آیا افزایش اختیارات استانی و تفویض اختیار به استانداران در دولت سیزدهم تحقق می یابد؟

پایان سلطه مرکز نشینان

امید به اجرای عدالت / هرمزگان چشم انتظار استاندار ویژه



فاطمه محمودآبادی

اختیارات استانداران به عنوان نماینده عالی دولت در استان ها بیشتر جنبه سیاسی و امنیتی دارد. استانداران برای انجام امور آزادی عمل ندارند. آن ها برای اتخاذ هر تصمیمی باید دست به دامان وزارتخانه مربوطه شوند و این فرآیند ممکن است ماه ها زمان ببرد. اغلب امکانات مدیریتی، اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی یا در تهران متمرکز هستند یا از تهران کنترل می شوند. نمونه ملموس آن را در مدیریت مناطق آزاد و صنایع شاهد هستیم. همین تمرکز اختیارات در مرکز یکی از علل روند کند توسعه در برخی از استان ها است. درآمد استان ها به مرکز می رود و از آنجا برای نحوه استفاده از آن تصمیم گیری می شود. اختیارات استانی و استانداران در این باره محدود است. آن ها باید در استان هایشان مجری تصمیماتی باشند که شخصی کیلومترها دورتر در پایتخت آن را گرفته است. از ابتدای شکل گیری دولت سیزدهم، آیت الله رئیسی از انتخاب استاندار ویژه برای استان های محروم سخن گفته است. وزیر کشور نیز بارها موضوع تفویض اختیار به استانداران را مطرح کرده است. این مواضع می تواند آغازی برای پایان سلطه مرکز نشینان باشد. هرمزگان همواره جزو استان هایی بوده که از سیاست های تبعیض آمیز رنج برده است. بیش از ۴۰ سال از انقلاب اسلامی می گذرد اما نیروهای هرمزگان تاکنون جایی در دولت نداشته اند. اغلب از ظرفیت های ملی آن استفاده شده اما مردمانش دستیابی چندانی به امکانات رفاهی ندارد. انتخاب استاندار ویژه و اختیارات ویژه برای هرمزگان می تواند اندکی از بی عدالتی ها را جبران کند. در مطلب پیش رو، ابتداء روند عدم تحقق این موضوع و سپس چرایی اهمیت آن را بررسی کرده ایم.

■ آغاز تفویض اختیار

دولت نهم با انتقال سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان ها به زیرمجموعه استانداری ها نخستین گام را برای افزایش اختیارات استانداران و تمرکززدایی برداشت. اما این اقدام زیر سایه انحلال سازمان مدیریت و برنامه ریزی به دستور احمدی نژاد در همان زمان، با مخالفت و انتقاد مواجه شد. پس از آن در دولت یازدهم و دوازدهم، موضوع تفویض اختیار به استانداران بارها از سوی «حسن روحانی» مطرح و تاکید شد. این موضوع تا آنجا پیش رفت که به گفته «عبدالله رحمانی فضلی»، وزیر کشور وقت در هشت سال، بیش از ۸۰ مورد اختیارات از سطح ملی گرفته و به استانداران و دستگاه های اجرایی واگذار شد. در نهایت اما علی رغم موافقت دولت پیشین و تعداد زیادی از نمایندگان مجلس دهم، طرح های پیشنهادی برای تمرکززدایی از مجموعه مدیریتی کشور و در نظر گرفتن اختیارات برای استانداران، معطل ماند و سروشکلی قانونی پیدا نکرد. اکنون با آغاز به کار دولت سیزدهم و رویکردی که رئیس

جمهور در رابطه با نقش استانداران و توسعه استان ها در پیش گرفته است، می توان به تحقق این موضوع امیدوار بود. سید ابراهیم رئیسی در یکی از جلساتش با اشاره به این موضوع صراحتا اعلام کرد که تمرکززدایی و تفویض اختیارات به استان ها از سیاست های قطعی دولت سیزدهم است. «احمد وحیدی»، وزیر کشور نیز در همین راستا در صفحه توئیتر خود نوشت: «در حال حاضر اختیارات استانداران کم است. باید اختیارات را درست تعریف کنیم و بودجه ها تا حد لازم به صورت استانی و شرایط استان تهیه شود. از استاندار باید بخواهیم که برنامه ها را اجرا کند و در مدت مسئولیت خود مشکلات مشخص شده استان را مرتفع کند»، وحیدی چندین بار دیگر هم در جلسات متعدد بر تحقق این امر تاکید کرد. پس از اینکه رئیس جمهور طی سفرهای استانی خود به انتخاب استاندار ویژه با اختیارات ویژه اشاره کرد، چندی بعد استاندار خوزستان به عنوان استاندار ویژه معرفی شد که به گفته وزیر کشور یکی از اختیاراتش حضور در جلسات هیئت دولت است. همچنین از امکانات ویژه ای

برای اهداف توسعه و پیشرفت آن استان برخوردار خواهد بود. می توان گفت این اولین گام اساسی دولت سیزدهم برای افزایش اختیارات استانداران است.

■ لزوم اصلاح ساختار

استاندار ویژه در صورت داشتن آزادی عمل و اختیارات ویژه می تواند مسیرهای توسعه را در استان هموار کند. البته پیش از این عناوینی چون «فرماندار ویژه» در ادبیات دولت استفاده شده اما کارآمدی نداشته است. بدیهی است که تغییر عنوان ها به تنهایی نمی تواند گره گشا باشد. به گفته «محمد صالح جوکار»، رئیس کمیسیون امور داخلی کشور و شوراهای مجلس در حال حاضر مبنای قانونی برای استانداران ویژه وجود ندارد اما منع قانونی نیز برای واگذاری برخی اختیارات به استانداران وجود ندارد. با موافقت دولت سیزدهم و پای کار آمدن مجلس یازدهم می توان ساختاری را تعریف کرد که براساس آن تمرکززدایی از مجموعه دولت در اولین گام با تفویض اختیار به

استانداران صورت بگیرد. واگذاری اختیارت می تواند براساس شرایط اقلیمی و فرهنگ بومی آن استان اتفاق بیفتد. تا زمانی که نمایندگان مجلس شورای اسلامی سازوکار قانونی تعیین نکنند، این موضوع با تغییر دولت ها و افراد چندان پایدار نخواهد بود. در حال حاضر آنچه قانون برای استانداران تعیین کرده است بیشتر جنبه ی نظارتی، اداری، سیاسی و امنیتی دارد. وظایفی چون اجرای سیاست های عمومی کشور، برقراری و حفظ نظم و امنیت استان، نظارت و بازرسی از سازمان ها و ادارات، نظارت بر تأمین ارزاق و مایحتاج عمومی و حسن اجرای پروژه های عمرانی در استان. همانطور که گفته شد استانداران از حیث تصمیم گیری و اختیار به شکل قابل توجهی وابسته به وزرا و وزارتخانه ها هستند. یکی از اهداف افزایش اختیارات استانداران، حرکت به سمت متمرکز نبودن تصمیم گیری در تهران است. تصمیم هایی که می تواند در خود استان گرفته شود. بارها شنیده و دیده شده که استاندار یک استان برای حل مشکل یک پروژه استانی ماه ها منتظر اتخاذ تصمیم در مرکز بوده است

یا برای رفع آن باید مدام به تهران سفر کند. نمونه کوچک آن را در بحث کرونا شاهد بودیم که علی رغم وضعیت بغرنج هرمزگان، برای اجرای محدودیت چشم انتظار و معطل تصمیم گیری در مرکز بودیم. حال به تأثیر این موضوع برای حل مشکلات بخش های تولیدی، صنعتی، تنظیم بازار، موانع صادراتی و تصمیم گیری های اقتصادی توجه کنید. در بحث بودجه ریزی و تخصیص منابع هم، استان ها نقش و تأثیر چندانی ندارند. اغلب یک نسخه برای همه پیچیده می شود که این روند تاکنون فرصت های زیادی را از استان ها سلب کرده است. استاندار حتی حق چگونگی استفاده از درآمدهای مازاد استان را ندارند و این موضوع هم در تهران مشخص می شود. با توجه به شناخت استانداران از حوزه فعالیت خود تفویض اختیار در این زمینه می تواند علاوه بر جلوگیری از اتلاف وقت و انرژی روند توسعه را بهبود ببخشد. همچنین با عملیاتی شدن این موضوع، انتخاب استانداران اصلح و توانمند نیز اهمیت ویژه ای خواهد داشت.

زمان بازگشایی حضوری مدارس اعلام شد



در مهرماه واکسیناسیون انجام و نسبت به بازگشایی تدریجی مدارس از اوایل یا اواسط آبان ماه اقدام می شود، اظهار کرد: ذکر این توصیه ضروری است که حتی در صورت واکسیناسیون رعایت پروتکل های بهداشتی الزامی خواهد بود.

دستورالعمل ابلاغی برای بازگشایی مدارس، آموزش در شهرهای بزرگ و مراکز استان ها به صورت غیرحضوری شروع شود. بنابراین بنایی برای بازگشایی حضوری مدارس در شهرهای بزرگ، مراکز استان ها و مدارس پرتراکم در همراه نداشتیم و برنامه واکسیناسیون دانش آموزان تأثیری در این روند ندارد. ضمن آنکه تزریق واکسن و ایجاد ایمنی در دانش آموزان نیز چند هفته به طول می انجامد. وی ادامه داد: اما طبق دستورالعمل ابلاغی، بازگشایی مدارس به صورت حضوری در روستاها، مناطق عشایری با کمتر از ۵۰ دانش آموز از همراه امکان پذیر است و عملیاتی می شود. مدیرکل دفتر سلامت و تندرستی وزارت آموزش و پرورش با بیان اینکه

یابد. وی افزود: البته دانش آموزان استثنایی نیز جزو همین گروه و در اولویت اول خواهند بود. مدیرکل دفتر سلامت و تندرستی وزارت آموزش و پرورش با اشاره به اینکه با واکسیناسیون معلمان و پس از آن واکسیناسیون دانش آموزان، زمینه خوبی برای بازگشایی مدارس فراهم خواهد شد، گفت: واکسیناسیون عمومی به ویژه در این دو گروه از حجم نگرانی خانواده ها برای حضور فرزندشان در مدرسه می کاهد. محسن بیگی در پاسخ به اینکه آیا با شروع واکسیناسیون، زمان حضور دانش آموزان در مدارس در مناطق مختلف، تغییر خواهد کرد؟ گفت: خیر؛ جدای از بحث واکسیناسیون دانش آموزان، قرار بود بر اساس

◆ گروه اجتماعی //

مدیرکل دفتر سلامت و تندرستی وزارت آموزش و پرورش با بیان اینکه در مهرماه واکسیناسیون انجام و نسبت به بازگشایی تدریجی مدارس از اوایل یا اواسط آبان ماه اقدام می شود، گفت: ذکر این توصیه ضروری است که حتی در صورت واکسیناسیون رعایت پروتکل های بهداشتی الزامی خواهد بود.

محمد محسن بیگی اظهار کرد: واکسیناسیون دانش آموزان از ۲۸ شهریورماه در دستورکار وزارت بهداشت قرار گرفته است و طی هماهنگی صورت گرفته، مقرر شد واکسیناسیون از مقاطع سنی بالاتر یعنی از پایه دوازدهم آغاز و به تدریج به سایر مقاطع تحصیلی تسری